

12.00 pm]

ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ. കെ. എൻ. ബാലഗോപാൽ): സർ, മുൻ പ്രധാനമന്ത്രി കാര്യങ്ങളാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട ഏ.എൽ.എ. ഉന്നതിപ്പുത്. 2021 ജനവരി 22-ന് നിയമസഭ പാസ്സാക്കിയ പ്രമേയം പ്രകാരം സി.എൽ.ജി.-യുടെ 2019-ൽ അവസാനിച്ച സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ സ്ഥാപ്ത ഫിനാൻസ്പ്രൈറ്റ് ഓഫീസ് റിപ്പോർട്ടിലെ പേജ് 41 മുതൽ 43 വരെയുള്ള കിഫാവിയെ സംബന്ധിച്ച പരാമർശങ്ങളും എഴുകുട്ടിവ് സമരിയിൽ ഇത്താഴം വേദപ്പെട്ടതല്ലകളുണ്ട് അനും സഭ നിരാകരിപ്പുത്. കിഫാവിയുടെതുടർവ്വെ ഓഫീസ് ബഡ്ജറ്റ് വായ്ക്കളാണെന്നും ഈ സർക്കാരിന്റെ കണ്ടിജൻസ് ലഭ്യമില്ലാതെ സി.എൽ.ജി.യുടെ നിഗമനം തെറ്റായതും കിഫാവിയുടെ അടിസ്ഥാന ധനകാര്യ മാതൃക വിശകലനം ചെയ്യാതെയുള്ളതുമാണ് എന്നതിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിലായിരുന്ന പ്രസ്തുത നിരക്കരണ പ്രമേയം സഭ പാസ്സാക്കിയത്. എന്നാൽ കിഫാവിയുടെ വരവ് ചെലവ് കണക്കുകൾ പരിശോധി ക്കുന്നതിനോ, ഗവൺമെന്റിൽനിന്ന് കിഫാവിക്ക് ലഭിക്കുന്ന ഫണ്ടുകൾ പരിശോധി ക്കുന്നതിനോ ഈ തടസ്സമാക്കിയില്ല; എന്നതാണ് അന്നത്തെ പ്രമേയം. ഒന്ത്, ബഡ്ജറ്റിൽ വകയിൽത്തിയിട്ടുള്ള തുട്ടതൽ ആവശ്യമായി വരുന്ന സാഹചര്യങ്ങളാണ് സാധാരണഗതിയിൽ സഖ്കൃത് കമ്മിറ്റി മുമ്പാകെ പോകാറുള്ളതെന്നാണ് മനസ്സിലാ കുന്നത്. കിഫാവിയെ സംബന്ധിച്ച ആകൃത് പ്രകാരം അർഹമായ തുക മാത്രമേ കൈമാറിയിട്ടുള്ളൂ. സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റിൽ കിഫാവിക്ക് വകയിൽത്തിയിട്ടുള്ള തുട്ടതൽ ആവശ്യപ്പെട്ടതിനുകൊണ്ട് ഈ വിഷയം സഖ്കൃത് കമ്മിറ്റിയുടെ പരിശീലനയ്ക്കുത്തിട്ടില്ല. ഈ പരിശീലന തുക നേരത്തെന്നും അംഗീകരിച്ചു കൊടുക്കുന്ന പദ്ധതാണ്. മുൻ, 2019-20 വരെയുള്ള ധനകാര്യ വർഷത്തിലെ കിഫാവിയുടെ വാർഷിക കണക്കുകൾ, വാർഷിക റിപ്പോർട്ടുകൾ, ഫിഡിലിറ്റി സർട്ടിഫിക്കറ്റുകൾ എന്നിവ നിയമസഭ മുമ്പാകെ സമർപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. 2019-ലെ ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറുടെ രൂളിംഗിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 2018-19 വരെയുള്ള വാർഷിക കണക്കുകൾ, വാർഷിക റിപ്പോർട്ടുകൾ എന്നിവ സാമ്പത്തികകാര്യങ്ങൾ സംബന്ധിച്ച സഖ്കൃത് VIII-ന് സമർപ്പിക്കുന്നതിനായി നിയമസഭാ സെക്രട്ടറിക്ക് 6-10-2020-ലെ കത്തുമുവേന കൈമാറിയിരുന്നു. 2019-ലെ ബഹുമാനപ്പെട്ട സ്പീക്കറുടെ രൂളിംഗിൽ കിഫാവിയുടെ വരവുചെലവ് കണക്കുകൾ സംബന്ധിച്ച ചർച്ച നടത്തുന്നതിനാവശ്യമായ ക്രമീകരണങ്ങൾ സ്വീകരിക്കുന്നതാണ്.

(2) ഓർഡിനേഷൻ തുടർച്ചയായി പുറപ്പെട്ടവിക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച്

ശ്രീ. അനൂപ് ജേക്കബർ: സർ, ഗവൺമെന്റ് ഓർഡിനേഷൻ തുടർച്ചയായി ഇരുക്കുന്നത് സംബന്ധിച്ച ക്രമപ്രക്രിയാണ് ഈവിടെ ഉന്നതിക്കുന്നത്. അങ്ങും ക്രമയിലും സഭയുടെ പൊതുവായ അനീവിലുമുള്ള കാര്യമാണിത്. Primary law making

authority is the Legislature, not the Executive. ഈത് പല സന്ദർഭങ്ങളിലും രണ്ടായാളുടെ അടിസ്ഥാനത്തുമാണ്. സുഗ്രീംകോടതി അനവധി സന്ദർഭങ്ങളിൽ ഇത് മനോരൂഹച്ചിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ ഈ ഗവൺമെന്റ് തടസ്സംബന്ധിച്ച ഓഫീസിക്കാട്ടാനാളിൽ. ഈ ഗവൺമെന്റ് എന്ന പറയുമ്പോൾ കഴിഞ്ഞ ഗവൺമെന്റിന്റെ തടസ്സംബന്ധിച്ച പതിനൊമ്പാം കേരള നിയമസഭയുടെ രണ്ടാം സമ്മേളന കാലാവധിയിൽ 44 ഓഫീസിന്റെകളാണ് പ്രസിദ്ധീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. 2017-ലെ കണക്ക് പരിശോധിച്ചാൽ 41 ഓഫീസിന്റെകളാണ് മുൻ ഗവൺമെന്റ് പുറപ്പെട്ടവിച്ചു. 2018-ൽ 59, 2019-ൽ 43, ഇപ്പോൾ 44 -ലും ഓഫീസിന്റെ പുറപ്പെട്ടവിച്ചിട്ടുണ്ട്. 44 ഓഫീസിന്റെകൾ ഇപ്പോൾ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. അതിൽ കേരള സ്റ്റേറ്റ് മെഡിക്സ് ആൻഡ് സർവീസസ് ടാങ്ക് ഓഫീസിന്റെ 2021 ആണ് താഴെ പറയുന്നത്. 2019 മുതൽ ഇതേ ഓഫീസിന്റെ പുറപ്പെട്ടവിച്ചു കൊണ്ടിരിക്കുകയാണ്. അതിനാലേപം ഏഴ് സമ്മേളനങ്ങൾ കഴിഞ്ഞു. എന്നിട്ടും ഈതു തടസ്സ പുറപ്പെട്ടവിക്കുന്നാവുംതുമാണ്. ഈതു സഭയിൽ അവതരിപ്പിക്കാനോ, ചർച്ച ചെയ്യാനോ തയ്യാറാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഈതു രണ്ടായാളുടെ ആർട്ടിക്കുലർ 265-ന് വിതരണമാണ്. ഏതെങ്കിലും തരത്തിലുള്ള നികത്തി ചുമത്തുകയോ പിരിക്കുകയോ ചെയ്യുകയാണെങ്കിൽ അത് നിയമത്തിന്റെ പിൻബലത്തിലൂടെ മാത്രമേ പാട്ടുള്ളവുന്ന അസാധാരിക്കുന്നവാണ്. അതിൽനിന്നും വിതരണമായിട്ടാണ് ഈ ഓഫീസിന്റെ ഇവിടെ വിണ്ണം പ്രസിദ്ധീകരിച്ചിരിക്കുന്നത്. ഇതോടൊപ്പം വാഹനം ബോർഡുമായി ബന്ധപ്പെട്ട് 2017-ലാണ് The Kerala Public Service Commission (Additional Functions as respects the Services under the Waqf Board) Ordinance പുറപ്പെട്ടവിച്ചു. ഇപ്പോൾ 2021 ആയി. ഓഫീസിന്റെ കൊണ്ടുവരാനാളിൽ അധികാരം ഗവൺമെന്റിനാണ്. പക്ഷേ ഓഫീസിന്റെ റീ-സ്റ്റേറ്റ് ചെയ്യുകയെന്നത് ഗവൺമെന്റിന്റെ ആന്തരിക്കവാട്ടയേയും സഭയുടുള്ള ഉത്തരവാദിത്വത്തേയും കാണിക്കുന്നതാണ്. അത് കഴിഞ്ഞ ഗവൺമെന്റിനാം ഈ ഗവൺമെന്റിനില്ലെന്നാണ് എന്നിക്ക് ചുണ്ടിക്കാട്ടാനാളിൽ. അനവധി രൂളിംഗുകൾ ഇതിനാമുന്നുണ്ടായിട്ടുണ്ട്. പക്ഷേ ഓഫീസിന്റെകളുടെ കാര്യത്തിൽ ധാരാളം കരാറുമുണ്ടാക്കാനില്ല. ഗവൺമെന്റിന്റെ തടക്കം ഇതാണെങ്കിൽ ഇനി വരാൻ പോകുന്ന വർഷങ്ങളിൽ ഏതൊയിരിക്കുമെന്ന് ഉംഫിക്കാവുന്നതെയുള്ളൂ. അതുകൊണ്ട് ബഹുമാനപ്പെട്ട ചെയർ നിയമസഭയുടെ അധികാരത്തെ പൂർണ്ണമായും ഉൾക്കൊണ്ടുകൊണ്ട്, നിയമസഭയു ഗവൺമെന്റ് ബൈപ്പാസ് ചെയ്യുകയോളെ ഇതരത്തിൽ ഓഫീസിന്റെകൾ ഇരക്കുന്ന സമീപനത്തിന് ശക്തമായ കടിഞ്ഞാണിടണമെന്നാം ഇതുസംബന്ധിച്ച് രൂളിംഗുകൾക്കാക്കണം താഴെ അട്ടംതെറിക്കുന്നു.

നിയമം, വ്യവസായം, കയർ വകുപ്പുമന്ത്രി (എൻ. പി. രാജീവ്): സർ, ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗം മുന്ന് ക്രമപ്രഘാതങ്ങളാണ് ഉന്നയിച്ചിട്ടുള്ളത്. അതിൽ തടർച്ചയായി ഓർഡിനൻസുകളിറക്കുന്നവും കാര്യത്തിൽ ഒരു പ്രത്യേക ഓർഡിനൻസിന്റെ കാര്യം അദ്ദേഹം പരാമർശിച്ചിരുന്നു. ആ ഓർഡിനൻസ് എഴു് നിയമസഭാ സമേഖനങ്ങൾ ചേരുകയുണ്ടായെന്ന് അദ്ദേഹം പറഞ്ഞു. അതിൽ മുന്നൊള്ളും ഒരു തിരഞ്ഞെടുപ്പും അവസ്ഥയിൽ ചേർന്ന സമേഖനങ്ങളാണ്. രണ്ട് സമേഖനങ്ങൾ നിയമനിർമ്മാണത്തിന് വേണ്ടിയായിരുന്നില്ല. ഒരു സമേഖനം 2020-ലെ കേരള ധനകാര്യ ബിൽ പാസ്സാക്കുന്നതിന് വേണ്ടിയായിരുന്നു. അതുകൊതെ നാല് നിയമസഭാ സമേഖനങ്ങൾ ചേർന്നിരുന്നു. കോവിഡുമായി ബന്ധപ്പെട്ട നിലനിൽക്കുന്ന പ്രത്യേക സാഹചര്യത്തിൽ നിയമസഭാ സമേഖനങ്ങൾ അവസാനിപ്പിക്കുന്നതിന് മുൻകൂട്ടി നിശ്ചയിച്ച തീയതിക്ക് മുമ്പുതന്നെ സമേഖനങ്ങൾ അവസാനിപ്പിക്കുന്നതായി വന്നിട്ടുണ്ട്. മേൽപ്പറിയുന്ന സാഹചര്യത്തിൽ ഓർഡിനൻസിന് പകരമുള്ള ബിൽ അവതരിപ്പിക്കാനുള്ള സമയക്കാലവുമും അവതരിപ്പിക്കാനും പാസ്സാക്കാനും കഴിഞ്ഞിട്ടില്ല. സഭ മുമ്പാകെ പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്ന ബിലുകളും ഓർഡിനൻസുകൾക്ക് പകരമുള്ള ബിലുകളും അവതരിപ്പിക്കുന്നതിന്റെ സമയക്രമം നിശ്ചയിക്കുന്നത് സഭയുടെ കാര്യോപദേശക സമിതിയാണ്. കാര്യോപദേശക സമിതി സമയക്രമം അനുവദിക്കുന്ന ഏതുസമയത്തും ഓർഡിനൻസിന് പകരമുള്ള ബിൽ രണ്ട് വകുപ്പ് സഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ച് നിയമനിർമ്മാണ പ്രക്രിയ പൂർത്തിയാക്കാവുന്നതാണ്.

രണ്ടാമത് ഉന്നയിച്ച ക്രമപ്രഘാതം അതീവ ശാരവമാണെന്ന് തോന്തിപ്പിക്കുന്നതാണ്. ആർട്ടിക്കലിൽ 265 പ്രകാരം ഒരു നിയമത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ മാത്രമേ നികത്തി പിരിക്കാൻ പാടുള്ളവും അദ്ദേഹം പറഞ്ഞത്. എന്നാൽ അതിലൂടെ ഒരു സഭാർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലൈഷൻ അടിസ്ഥാനത്തിൽ നികത്തി പിരിക്കുന്ന ഏന്നുള്ളതാണ്. അത് പുണ്ണമായും തന്റൊണ്ട്. ഭരണാധികാരിയുടെ ആർട്ടിക്കലിൽ 213 അനാസ്ഥിച്ചാണ് ഓർഡിനൻസ് പുറപ്പെട്ടവികാരാനുള്ള അധികാരം ബഹുമാനപ്പെട്ട ഗവർണ്ണർക്ക് നൽകുന്നത്. ആർട്ടിക്കലിൽ 213(2) വളരെ കുത്യുമായി പറഞ്ഞിട്ടുണ്ട്.

“ An Ordinance promulgated under this article shall have the same force and effect as an Act of the Legislature of the State assented to by the Governor,.....” . ഈ വളരെ കുത്യുമാണ്. അപ്പോൾ അത് സഭാർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലൈഷൻല്ല. സഭാർഡിനേറ്റ് ലെജിസ്ലൈഷൻ എന്നത്, is a legislative instrument made by an authority under the Legislature by a delegated legislation എന്നാണ്. രൂൾ, റെഗ്രജിലേഷൻ, ഓർഡർ, നോട്ടിഫിക്കേഷൻ, ബൈലാൻസ് അഞ്ച് കാര്യങ്ങളാണ് സാധാരണ അതിൽ വരുന്നത്. ഒരു നിയമത്തിന്റെ പുണ്ണ അധികാരമുള്ളതാണ് ഓർഡിനൻസ്. അതുകൊണ്ട് ആർട്ടിക്കലിൽ 265-നോട് ചേർന്നാണിൽക്കുന്നതാണ് ഈ നികത്തി പിരിവ്. വാഹന ബോർഡുമായി ബന്ധപ്പെട്ട

ഓർധിനൻസാണ് മുന്നാമത്തെ ക്രമപട്ടി. ആ ഓർധിനൻസുകൾ പുനർ വിളംബരം ചെയ്യുകഴിഞ്ഞപ്പോൾ അവസാനം നയപരമായ തീരുമാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാനത്തിൽ 5-7-2019-ൽ ഓർധിനൻസ് പുനർവിളംബരം ചെയ്യേണ്ടതിലെപ്പറ്റി തീരുമാനിക്കുകയുണ്ടായി. അതിനാശേഷം 27-6-2020-ലാണ് പുതിയൊരു ഓർധിനൻസ് പുനർത്തിരക്കേണ്ടത്. അപ്പോൾ നേരത്തെയുള്ള ഓർധിനൻസിനെ അടിസ്ഥാനപ്പെട്ടതിനുപാടികളുണ്ടാണെന്ന് സ്വീകരിച്ചിട്ടുള്ളതുകൊണ്ട് മുൻകാല നടപടികൾ സാധുകരണം നൽകുന്ന ഒരു വകുപ്പുകളിൽ പുതിയ ഓർധിനൻസിൽ ആവശ്യമില്ല. അതുകൊണ്ടാണ് ആ ഫുത്തിൽ ഓർധിനൻസ് ഇറക്കിയിട്ടുള്ളത്. ഓർധിനൻസുകൾ എന്ന ഫുത്തിൽ തുടർച്ചയായി പോകണമെന്ന നിലപാട് ദരികളും ഗവൺമെന്റ് സ്വീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. സമയം അനുവദിക്കുന്ന ക്രമത്തിൽ എല്ലാ ഓർധിനൻസുകളും ബില്ലുകളാക്കാനുള്ള നടപടി അതാർത്ഥം ഭരണ വകുപ്പുകൾ സ്വീകരിക്കുന്നതായിരിക്കും.

(3) ഉദ്യോഗിക സ്ഥാനപ്പോരിൽ വന്ന വ്യത്യാസം

ശ്രീ. മന്ത്രിജീ അലി: സർ, കേരള സർക്കാരിന്റെ മുൻസിപ്പൽ ചട്ടം 5-ൽ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തെ മന്ത്രിമാരക്ക് ബിസിനസ്സിലെ ചട്ടം 5-ൽ അടിസ്ഥാനത്തിൽ സംസ്ഥാനത്തെ മന്ത്രിമാരക്ക് ബിസിനസ്സ് നിർബന്ധയിച്ച് 20-5-2021-ലെ അസാധാരണ ഗസറ്റ് നമ്പർ 1601 പ്രകാരം വിജ്ഞാപനം പറപ്പെട്ടവിച്ചിരുന്നു. അതിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി ശ്രീ. കെ. കൃഷ്ണകുമാർ മാരക്കുസിറ്റി, അനേകട് എനിവയാണ് ബിസിനസ്സ് നിശ്ചയിച്ചിട്ടുള്ളത്. ഇതുപകാരം വൈദ്യതി വകുപ്പുമന്ത്രി (Minister for electricity) എന്ന പോർട്ട്‌ഫോളിയോ ആണ് ഇപ്പോൾ അദ്ദേഹം ഉപയോഗിച്ചുവരുന്നത്. കേരള നിയമസഭയുടെ നടപടിക്രമവും കാര്യനിർവ്വഹണവും സംബന്ധിച്ച ചട്ടങ്ങളിലെ ചട്ടം 233 അനുസരിച്ച് 2021 ജൂൺ 7-ാം തീയതി പ്രാബല്യത്തിൽ വകുപ്പുമന്ത്രിയെ വിദ്യുച്ചക്കിയും തൊഴിലും തൊഴിലാളിക്കേശമവും ചട്ടം VII-ാം നമ്പർ സഖ്ക്ക് കമ്മിറ്റിയുടെ ചെയർമാനായി നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്തിരുന്നു. ഉഖർജ്ജ വകുപ്പുമന്ത്രിയെന്ന് ദേശിന്മേരു ചെയ്യാണ് ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രിയെ നാമനിർദ്ദേശം ചെയ്തിട്ടുള്ളത്. എന്നാൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട മന്ത്രി റിപ്പോർട്ട് സമർപ്പിച്ചപ്പോൾ വൈദ്യതി വകുപ്പുമന്ത്രി റിപ്പോർട്ടിൽ രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത്. തടാകത പതിനഞ്ചാം കേരള നിയമസഭയുടെ ഒന്നാം സമ്മേളനത്തിന്റെ സഭാരേഖകളിലെ ചില ബിസിനസ്സിൽ വൈദ്യതി വകുപ്പുമന്ത്രിയെന്ന് രേഖപ്പെടുത്തിക്കാണുന്നോ മറ്റ് ചില ബിസിനസ്സിൽ ഉഖർജ്ജ വകുപ്പുമന്ത്രി എന്ന് വ്യത്യസ്ഥായ രീതിയിൽ രേഖപ്പെടുത്തിക്കാണുന്നോ. എന്നാൽ സബ്മിഷൻ മറ്റപടി പറഞ്ഞപ്പോൾ അത് ഉഖർജ്ജ വകുപ്പുമന്ത്രി എന്നായി. നിലവിലെ സമ്മേളനത്തിൽ വൈദ്യതി വകുപ്പുമന്ത്രി എന്നതെന്നായാണ് രേഖപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ളത്. ഇതുരുത്തിൽ സഭാ രേഖകളിലും ഉദ്യോഗിക രേഖകളിലും ആശയങ്ങൾപുണ്ഡാക്കുന്ന രീതിയിൽ